

湖南省人民政府办公厅文件

湘政办发〔2016〕97号

湖南省人民政府办公厅 关于推进森林康养发展的通知

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

为充分发挥优质森林资源的多重功能，满足人民群众不断增长的健康需求，培养壮大绿色惠民富民产业，推进林业供给侧结构性改革，经省人民政府同意，现就推进全省森林康养发展通知如下：

一、重要意义

森林康养是指把优质的森林资源与现代医学和中医等传统医学有机结合，开展森林康复、疗养、养生、休闲等一系列有益人类身心健康的活动。森林康养产业包括森林康养环境培育、森林

养生、康复、健身、休闲和森林旅游、森林康养产品的研发和生产等新兴健康产业，是以林业为主体，涵盖农业、工业、旅游业、商业、医药、体育产业和健康服务业等相关产业的产业链。推进森林康养发展，对促进林业供给侧结构性改革和林业经济转型、助推山区农民脱贫致富、促进绿色健康产业形成和发展、推进健康中国建设等都具有重大战略意义。

二、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以生态保护优先为前提，以森林资源为基础，以市场需求为导向，以科技创新为支撑，大力推动森林康养产业规范有序科学发展，促进林业产业转型升级，培育新的绿色经济增长点，满足人民群众不断增长的健康需求，带动山区经济发展，助推脱贫攻坚，为建设富饶美丽幸福新湖南作出贡献。

（二）基本原则

以人为本，以林为基。以服务人民群众不断增长的健康需求为出发点，按照绿色发展理念，坚持环境保护，严守生态保护红线，依靠优质的森林资源大力发展森林康养产业，促进全民健康，推进健康中国建设。

创新驱动，融合发展。深入实施创新驱动发展战略，强化科技创新引领，拓宽发展新模式，培育发展新功能，以融合发展为

路径，优化产业结构，推动林业产业转型发展，发展特色产业、扶持新兴产业，延伸森林康养产业链，壮大森林康养产业集群。

市场主导，政府引导。以市场需求为导向，发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分调动社会参与的积极性和主动性，更好发挥政府对森林康养产业的引导扶持作用，推动森林康养产业集聚，提高森林康养产业发展的效益和动力，增强市场竞争力，促进统筹协调发展。

区域合作，互利共赢。依据省内外不同区域森林资源特点，结合区域优势，整合资源，优势互补，加快建设森林康养发展体系，逐步形成各具特色的区域发展格局，进一步加强国际交流与合作，增强自我发展能力，提升可持续发展能力，实现互利共赢。

（三）发展目标。以建设绿色、生态、类型多样的森林康养品牌基地为引领，打造国际知名的森林康养目的地和森林康养大省。到 2025 年，形成集旅游、医疗、养生、康复、保健、教育、文化、体育等于一体的森林康养产业体系；按规划布局，分期建设 100 个左右具有湖湘特色的森林康养基地；年服务人数达到 3000 万人次，综合收入达到 1000 亿元。

三、明确工作任务

（一）完善投融资政策。拓展融资渠道，降低融资成本，引导金融机构创新符合森林康养产业特点的产品和业务，充分利用林业贷款中央财政贴息政策。充分发挥市场的作用，探索采用

PPP 等融资模式，积极引导金融资本和社会资本进入森林康养产业，促进投资主体多元化，形成国家、企业、民间资本等多渠道投资并举的局面。

（二）加强森林康养基地基础设施建设。各级政府要把推进森林康养试点示范基地基础设施建设列入当地经济社会发展规划。在保护生态和保持林地权属稳定的前提下，鼓励各类市场主体依法通过承包、租赁、股份合作经营等形式参与森林康养基地基础设施建设。各地要对森林康养基地基础设施建设在用地、土地利用总体规划和项目建设等方面给予扶持。

（三）加强标准体系建设。充分借鉴林业、医药、科技、旅游等行业技术标准体系和管理标准体系，加快森林康养产业标准化建设。加强科学研究，建立政府主导制定与市场自主制定的标准协同发展、协调配套的标准体系，健全统一协调、运行高效的标准化管理体制，形成政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进、科学规范的服务标准体系，确保森林康养产业的可持续发展。

（四）强化标准实施与社会监督。依托规范标准建设和行业协会管理，建立森林康养基地的准入、退出和监管机制。充分发挥协会与产业技术联盟等社会组织作用，形成行业自律与产业技术评价相结合的管理机制。加强森林康养标准实施的社会监督，规范森林康养市场行为，建立公平有序的市场竞争环境。加强森林康养服务质量管理，开展森林康养产品和服务质量的情况分析

与评价。

（五）加强产业品牌建设。加快制定和实施森林康养品牌发展战略，因地制宜发展医疗保健、养生养老、旅游度假、运动休闲等多种功能的森林康养产业。加强森林康养知名品牌培育，着力构建凝聚森林资源特色、类型丰富、适应市场需要的森林康养产业体系。加大知名品牌保护，推进诚信体系建设，鼓励企业争创品牌，积极支持品牌营销推广，提升森林康养产品市场竞争力，促进林业产业转型升级。

（六）加大贫困地区发展森林康养产业力度。我省贫困地区多位于经济欠发达的林区、山区，森林资源丰富，生态环境优良。各级政府要鼓励森林康养产业向贫困地区、贫困村倾斜，项目建设要按照国家对精准扶贫的要求和优惠条件，精确瞄准贫困对象，通过优先提供就业岗位、土地等资源入股分红等方式，使更多的贫困人口通过发展森林康养产业增收脱贫。

四、强化保障措施

（一）加强组织领导。有关地方和部门要高度重视，把森林康养产业发展列入重要议事日程，根据本地实际出台有针对性的扶持政策和配套措施，推动森林康养产业发展。林业等有关部门要加强对森林康养产业发展系统性研究，加强监督检查，及时解决产业发展中的困难和问题，确保各项政策措施落实到位；发展改革部门要把森林康养产业发展列入国民经济和社会发展中长期规划；财政部门要对森林康养产业发展给予重点扶持，切实做好

资金保障；科技部门要对森林康养产业提供技术支撑服务；人力资源和社会保障部门要研究完善医疗保险政策，积极引导群众利用森林康养服务；国土资源部门要将森林康养基础设施建设的新增建设用地纳入各地土地利用总体规划；卫生计生部门要将森林康养产业纳入健康产业范畴，统筹协调相关项目和资金；扶贫部门要将发展森林康养作为精准扶贫、带动林区林农脱贫致富的有力措施纳入脱贫攻坚规划中，积极鼓励贫困地区发展森林康养产业；旅游部门要积极抓好旅游产业与森林康养产业的市场对接工作，做到两者相互补充，大力发展森林旅游，开发多形式森林康养旅游产品和项目。

（二）加大财政投入力度。各级财政要从实际出发，加大对森林康养产业发展的投入力度，省级林业、农业、医疗卫生、健康产业等相关专项资金要支持森林康养产业发展。森林资源丰富、生态环境良好、区位优势明显的县市区要将森林康养产业列为优势产业，加大扶持力度。优化财政投入机制，引导社会资本参与森林康养项目建设。

（三）加大科学研究力度。加大森林康养环境和适宜人群的有效性与安全性的科学研究，为阐释森林康养理论基础和科学内涵提供科学依据，组织开展森林康养关键技术研究，突破产业发展的技术瓶颈，为森林康养产业发展提供科技支撑。联合国内外知名医院、高等院校、研究机构，将林业、旅游、农业、环保和医药卫生等多学科领域的知识和技术应用进行有效融合。

(四) 加强人才队伍建设。加强森林康养人才培养，形成一支熟悉掌握森林医学、健康保健和旅游服务等专业知识的复合型人才队伍。鼓励相关院校探索设立森林康养学科，培养专业人才，开展对森林讲解员、森林康养师的培训工作，提高森林康养的服务质量和水平。

(五) 加强舆论宣传引导。各级各有关部门要充分利用电视、广播、报刊、网络等媒体，解读森林康养的理念、政策和发展趋势，宣传森林康养的内涵、作用和意义，追踪报道森林康养工作的进展、动态、举措和成效，为推动全省森林康养发展营造良好的环境。



(此件主动公开)

抄送：省委各部门，省军区司令部。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省高级人民法院，省
人民检察院。

各民主党派省委。

湖南省人民政府办公厅

2016年12月16日印发

