

湖南省林业厅文件

湘林资〔2016〕16号

湖南省林业厅 关于加强“十三五”林木采伐管理的通知

各市州、县市区林业局：

日前，省人民政府根据《国务院关于全国“十三五”期间年森林采伐限额的批复》（国函〔2016〕32号），下发了《湖南省人民政府批转省林业厅关于全省“十三五”期间年森林采伐限额实施意见的通知》（湘政函〔2016〕52号），对严格执行“十三五”采伐限额和加强森林资源保护管理提出了明确要求，是指导“十三五”期间我省森林采伐管理的纲领性文件。为贯彻落实好湘政函〔2016〕52号文件精神，现就加强我省“十三五”林木采伐管

理有关事项通知如下：

一、严格森林采伐限额制度

省政府批转各地“十三五”期间年森林采伐限额是每年采伐林地上胸径 5 厘米以上林木蓄积的最大限量，各编限单位、各有关部门必须严格执行，不得突破。不同编限单位的采伐限额不得挪用，同一编限单位的各分项限额不得串换使用，采伐限额不得结转使用。因重大自然灾害等特殊情况需要采伐林木且在本编限单位限额内无法解决的，编限单位提出申请，县、市两级林业主管部门审核后上报省林业厅，由省厅依申请据实从省预留的年采伐限额中解决；省预留采伐限额无法解决的，由县级人民政府依程序申报，由省人民政府上报国务院批准。

各级林业主管部门要当好参谋，协助地方人民政府把森林覆盖率、森林蓄积量、林地保有量和天然林保护纳入年度考核体系，不断完善和健全保护发展森林资源目标责任制，确保“十三五”森林采伐限额有效实施。

二、坚持采伐指标阳光分配政策

林木采伐指标坚持入村到户、阳光分配政策，严禁暗箱操作、人情分配。

（一）取消木材生产计划，以年度采伐限额作为林木采伐控制指标。

（二）属于集体（个人）的林木，县级林业主管部门每年根据各乡镇可伐资源及其申报情况，按照公平、公正原则将年

森林采伐限额分解到乡镇（年内未使用完的，县级林业主管部门可在当年第三季度统一调剂使用），再由乡镇依据可伐资源和林农或其他森林经营者的申请情况，按照“灾害材优先、抚育优先、成过熟林优先、可伐资源多的优先、贫困户优先”的原则，将采伐指标落实到户或其他森林经营者手中，并在乡、村政务公开栏进行公示。县市区和乡镇的采伐指标分配文件要分别报省厅和市州林业主管部门备案。

（三）单独编限的岳阳林纸公司、益阳森华林业公司基地的林木，经基地所在县级林业主管部门核实，由申请单位直接向省厅申请，省厅将其限额下达到基地所在县市区。

（四）其他各编限单位林木（含国有林场和森工林场），由编限单位在限额内自行确定年度采伐量，由市州林业局汇总后报省厅备案。

三、简化林木采伐审批手续

要创新管理模式，简化审批程序，增强服务意识，提高办事效率。

（一）坚持自愿申请原则。由林权所有者凭林木权属证明及相关材料直接向资源所在地的县级林业主管部门或乡镇林业站申请林木采伐许可证。

（二）简化办事流程。乡镇林业站应提供“一站式”服务，统一受理林农采伐申请，集中到县级林业主管部门统一审批、统一办证；发证机关要熟练掌握全国林木采伐管理系统，实行

网上申请、网上审批和网上发证，有条件的地方可委托乡镇林业站网上办证，尽量为采伐申请人提供便捷服务。

（三）切实做好林木采伐管理系统的维护与管理工作。省厅负责林木采伐管理系统的管理，市州林业主管部门负责采伐指标录入，县级林业主管部门负责采伐审批和采伐证办理。林木采伐许可证必须网上办理，手工填写一律无效。

四、准确把握有关采伐管理政策

（一）严格执行天然林保护和森林禁伐减伐政策。林木采伐审批必须先核实是否为天然林、是否在禁伐减伐范围内，是否符合天然林保护和森林禁伐减伐政策规定，严格区别对待。对于国家重点、省部级重点生态功能区的县市区年度采伐总量，不得超过《湖南省林业厅关于下达重点生态功能区 63 个县市区 2016-2018 年采伐约束性指标的通知》（湘林资〔2016〕13 号）规定的采伐额度。

（二）加强中幼林抚育和低产低效林改造监管。严格按照中幼林抚育和低产低效林改造技术规定，进行伐区作业设计，严禁借中幼林抚育和低产低效林改造之名违规采伐林木。自然保护区、森林公园核心景观区、国家一级公益林严禁实施抚育间伐、林相改造等项目。

（三）准确把握不纳入采伐限额管理的政策。只有取得建设用地审批手续的占用征收林地上的林木、非乔木型经济林采伐（采挖）、非林业用地上的林木采伐，不纳入采伐限额管理，

但必须依法申请林木采伐许可证，实行凭证采伐；需要运输的，凭采伐证办理木材运输证，实行凭证运输。不纳入采伐限额管理的，要单独建立台账，加强监管。

（四）推行简便易行的伐区设计。集体（个人）林一次性采伐 10 立方米以下的可免除设计；采伐经济林、薪炭林以及非林业用地上的林木，可由经营者自行设计；企事业单位和集体经济组织（含集体林场、相关林业合作组织等）采伐林木，应依据相关技术标准进行伐区调查设计。

（五）依法依规发放采伐证。县属国有企事业单位和岳阳林纸公司、益阳森华林业公司基地林木采伐许可证由所在地县级林业主管部门核发；永州市金洞国有林场林木采伐许可证，由永州市林业局核发；青羊湖林场林木采伐许可证，委托宁乡县林业主管部门核发；其它林木的采伐按法律法规的规定核发林木采伐许可证。

五、强化采伐监督管理

各级林业主管部门要转变监管方式，把工作重点转移到为森林经营者提供优质服务和技术指导，引导其依法依规采伐利用森林资源。申请林木采伐的单位和个人是伐区作业和迹地更新的责任主体，必须严格按照《林木采伐许可证》的规定进行采伐，严格自主管理、自我约束。各级林业主管部门特别是县级林业主管部门要切实加强采伐源头管理，完善采伐限额执行情况监督检查制度，严厉打击乱砍滥伐行为。县级林业主管部

门要于每年的 1 月底将上一年度采伐限额执行结果报告同级人民政府和所在市州林业主管部门。市州林业主管部门要加强监督指导，于每年的 2 月底向省厅报告上一年度采伐限额执行情况。省厅每年将组织对各地采伐限额执行情况进行例行检查，检查结果通报全省。

凡此前省厅有关采伐管理文件与本通知不一致的，以本通知规定为准。



抄送：国家林业局森林资源管理司，国家林业局驻贵阳森林资源监督专员办事处。

湖南省林业厅办公室

2016 年 5 月 30 日印发
